

Дергачева В.В.

док. эконом. наук, профессор

Национальный технический университет Украины «КПИ»

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ОСНОВНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В статье рассмотрены сущность, виды и направления трансграничного сотрудничества в рамках государственной региональной политики. Отражены объективные предпосылки и конкурентные преимущества сотрудничества на трансграничных территориях. Проанализирована деятельность существующих еврорегионов, участниками которых являются пограничные области Украины, и перспективы создания новых.

The article describes the nature, type and direction of cross-border cooperation in the framework of the state regional policy. Reflected the objective conditions and the competitive advantages of cooperation on cross-border territories. The activity of the existing Euro-regions, which includes the border area of Ukraine and the prospects of creating new ones.

Ключевые слова: сотрудничество, приграничные территории, еврорегион, внешнеэкономическая деятельность, научно-техническое сотрудничество, инновационное развитие

Вступление. В условиях все углубляющейся международной специализации Украина развивает двусторонние межгосударственные отношения с большинством стран мира. Наиболее эффективно это происходит в пределах трансграничных объединений. По определению - это специфическая сфера международной деятельности, которая направлена на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориями. Для трансграничного сотрудничества, в отличие от международного сотрудничества, характерны наличие границы и необходимость ее обустройства, а также общее использование природных ресурсов и, соответственно, общее решение некоторых проблем. Трансграничное сотрудничество, являясь фактором интеграционного процесса и предпосылкой инновационного развития, направлено на достижение максимального сближения социально-экономического развития регионов, т. е. на полную ликвидацию любых ограничений относительно движения товаров, работ, услуг, рабочей силы, капитала, технологий через границу.

Исследованием перспектив, тенденций и динамики трансграничного сотрудничества занимались многие ученые: А. Балян [1], В. Дергачев [2], М. Долишний [3], Ю. Макогон [4] и др. Однако системным исследованиям трансграничного сотрудничества, его роли в международных экономических отношениях Украины, перспективам развития трансграничных объединений в нашей стране не уделено должного внимания.

Постановка задачи. В современных условиях развития мировой экономики четко прослеживается тенденция к охвату глобализационными процессами всех сфер общественной жизни. Но под влиянием мирового экономического кризиса глобализационные тенденции имеют положительные результаты в основном на региональном уровне, в пределах трансграничных объединений (так называемая «глокализация»).

Одной из причин появления прямых приграничных связей между внутрисубъектными образованиями является то, что на уровне государства сложно самостоятельно быстро и эффективно решать, особенно в приграничных регионах, задачи, которые входят в зону их ответственности и являются необходимым условием экономического развития разделенных границей территорий. Поэтому участие Украины в трансграничном сотрудничестве является основой для расширения взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества на уровне региона, то есть приграничное сотрудничество позволяет решать локальные проблемы на местах, а также способствует международной интеграции на уровне государства,

Методология. Для обеспечения сбалансированности различных подходов к исследуемой проблеме и формирования связей между ними не только по входным, но и по выходным характеристикам целесообразно применение системного подхода на основе методов общесистемного анализа (сравнения; балансового; формально-логического), что позволяет сформулировать стратегию поведения субъекта международной экономики и выбрать наилучшую форму организации его хозяйственной деятельности, обеспечивающую стабильность позиций данного производителя на международном уровне.

Результаты исследования. Трансграничное сотрудничество осуществляется в формате трансграничных

регионов. Трансграничный регион можно определить как определенную территорию в рамках приграничных административно-территориальных единиц соседних государств. Наличие границы является фактором, идентифицирующим трансграничный регион среди совокупности территориальных образований. Функциональные трансграничные регионы создаются на основе приграничных территорий, имеющих общие природные ресурсы, историю, социальное и культурное сходство, которые являются потенциальными регионами для кооперации и межрегиональных связей, преследующих общие интересы.

В Законе Украины “О трансграничном сотрудничестве” трансграничное сотрудничество определяется как совместные действия, направленные на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориальными образованиями, их представительскими органами, органами местной исполнительной власти Украины и территориальными образованиями и соответствующими органами власти других государств в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством [5]. Данное определение совпадает с объяснением трансграничного сотрудничества Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей [3].

Таким образом, трансграничным сотрудничеством может быть названо сотрудничество в рамках сопредельных территорий соседних государств, то есть определяющим является наличие границы между сотрудничающими территориями. Украина имеет значительное количество таких приграничных территорий: сухопутные границы с 7 странами, 4 из которых - члены ЕС. Их общая протяженность - свыше 5,6 тыс. км, в том числе с Россией – 1955 км, Молдовой – 1202 км, Беларусью – 1084 км, Румынией – 608 км, Польшей – 542 км, Венгрией – 135 км, Словакией – 98 км.

Развитие трансграничного сотрудничества открывает новые возможности для активизации хозяйственной деятельности на граничных территориях и повышения их конкурентоспособности путем мобилизации природно-ресурсного потенциала соседних территорий и активных торгово-экономических отношений. Это является основой в развитии сотрудничества не только в рамках территориальных образований, но и на уровне всей национальной экономики. Так, в совокупном внешнем товарообороте Украины торговля со странами-соседями составляет около 35 %: в совокупном экспорте нашей страны их доля составляет 36 %, а в совокупном импорте – 34% [7]. Причем торговые отношения Украины в большей мере зависят от связей со странами СНГ: их доля среди стран-соседей составляет около 77 % (соответственно на страны ЕС приходится 23 %).

Наибольшую долю экспорта и импорта в общем объеме товарооборота имеет Россия – около 22 % (70 % из них – энергоносители: нефть и газ). Значительно меньшие объемы имеют другие страны: Польша – около 4 %, Беларусь – 3 %, Венгрия – 1,5 %, Румыния, Словакия и Молдова – 1 %. За период 2001-2008 гг. торговля с соседними странами выросла почти в 4 раза (табл. 1). Характерным является сырьевая специализация Украины. Большую часть экспорта Украины занимают металлы, минеральные продукты. Сальдо внешней торговли отрицательное с Россией, Польшей и Беларуссией – именно они имеют наибольший внешнеторговый оборот с Украиной.

Таблица 1. Показатели международной торговли Украины со странами-соседями за 2008 г.

| Показатели | Россия | Польша | Белоруссия | Венгрия | Румыния | Словакия | Молдавия |
|---|---------|---------|------------|---------|---------|----------|----------|
| 1. Внешнеторговый оборот, млн долл | 39885,3 | 6998,8 | 4947,5 | 2858,9 | 1902,1 | 1762,2 | 1463,6 |
| 2. Сальдо внешней торговли, млн долл | -716,3 | -2018,4 | -636,3 | 102,5 | -500,9 | 200,37 | 1030,1 |
| 3. Доля экспорта с данной страной по отношению к общему экспорту, % | 24,89 | 3,16 | 2,71 | 1,88 | 0,89 | 1,25 | 1,58 |
| 4. Доля импорта с данной страной по отношению к общему импорту, % | 22,02 | 4,89 | 3,06 | 1,49 | 1,3 | 0,85 | 0,23 |
| 5. Экспортная квота, % | 22,01 | 2,79 | 2,39 | 1,66 | 0,79 | 1,1 | 1,4 |
| 6. Импортная квота, % | 22,82 | 5,07 | 3,17 | 1,55 | 1,35 | 0,88 | 0,24 |

Важное значение, особенно в последнее время, во взаимоотношениях между странами играет движение не только товаров, но и капитала, особенно в виде инвестиций. В Украину больше всего иностранных инвестиций поступает из Кипра и Германии (7,7 и 6,4 млрд дол. соответственно) [7].

Во взаимоотношениях в рамках трансграничного сотрудничества, которое является определяющим для стран-соседей, в Украину наибольшая часть инвестиций поступает из России, что в совокупном объеме составляет 5,2 %, из Польши – 1,9 % и из Венгрии – 1,7 %. Рассмотрев динамику поступления прямых инвестиций за последние годы, можно увидеть постоянный рост объемов инвестирования.

Наибольшие темпы роста поступления инвестиций от стран-соседей и из России. За последние 5 лет объемы прямых инвестиций оттуда увеличились в 4 раза. Но из Польши в 2008 г. инвестиций поступило в 2,5 раза меньше, чем из России. На 100 млн долл меньше поступило инвестиций из Венгрии. Значительно меньшие объемы средств были направлены из Беларуси, Словакии и Румынии. Инвестиционные связи Украины с Молдовой довольно незначительные. В 2008 году из нее поступило около 11 млн дол. [7].

Прямые инвестиции соседних стран в экономику Украины направляются в топливную промышленность, транспорт, финансы, кредит и страхование, строительство.

Объемы прямых инвестиций из Украины значительно меньше, чем в Украину. При этом около 94 % всех инвестиций идет в Кипр. На втором месте находится Россия. В 2008 г. туда было направлено около 100 млн дол., что составляет 1,6 % от совокупного объема инвестиций из Украины [7]. При этом объемы инвестирования значительно сократились в сравнении с 2007 г. Темп сокращения составил 34 %.

В зависимости от приоритетов законодательства, трансграничное сотрудничество может происходить в рамках постоянных и программных структур. Наиболее распространенной формой трансграничного сотрудничества является еврорегион. Еврорегионы – это одна из организационных форм трансграничных отношений, где в пределах своей компетенции и с согласия центральных государственных органов - на базе специальных расширенных полномочий на международное сотрудничество - местные органы власти приграничных областей имеют возможность разрабатывать специальные комплексные программы экономического, культурного и гуманитарного взаимодействия, реализовать конкретные трансграничные экономические проекты, решать проблемы занятости, инфраструктуры, экологии [6]. Формирование еврорегионов предусматривает также возможность создания организационной структуры и системы финансирования в форме международных межрегиональных ассоциаций, объединений, консорциумов и т. п. согласно действующему законодательству Украины.

В Украине в данное время функционируют 6 еврорегионов, в которых принимают участие 8 областей (табл. 2).

Таблица 2. Состав и время создания еврорегионов с участием Украины

| № | Название | Год учреждения | Страны, которые принимают участие |
|---|-------------------------|----------------|---|
| 1 | Карпатский Еврорегион | 1993 | Венгрия, Украина, Польша, Словакия, Румыния |
| 2 | Еврорегион Буг | 1995 | Польша, Украина, Белоруссия |
| 3 | Еврорегион Нижний Дунай | 1998 | Румыния, Молдова, Украина |
| 4 | Еврорегион Верхний Прут | 2000 | Румыния, Молдова, Украина |
| 5 | Еврорегион Слобожанщина | 2003 | Украина, Россия |
| 6 | Еврорегион Днепр | 2003 | Украина, Россия, Белоруссия |

Хотя подавляющее большинство областей Украины имеют пограничное расположение, но лишь около 30 % территории нашего государства привлечено к трансграничной деятельности.

Несмотря на значительные перспективы для Украины в развитии трансграничного сотрудничества со странами-соседями, деятельность еврорегионов, в которых принимает участие страна, не удовлетворяет в полной мере их нужд и не использует всех возможностей.

Перспективы развития еврорегионов в Украине заключаются в углублении уже существующих трансграничных связей и создании новых по всей границе страны.

Поскольку наибольшую протяженность общих границ Украина имеет с Россией, двух существующих еврорегионов явно недостаточно для развития трансграничного сотрудничества между этими странами, особенно учитывая большую схожесть в экономическом развитии и наличие многих общих проблем.

С Россией подписано Соглашение о сотрудничестве приграничных областей Украины и России, которое направлено на интенсификацию торговых связей не только Харьковской и Черниговской, но и Донецкой, Луганской, Сумской областей. Это в дальнейшем может привести к образованию новых еврорегионов на границах Украины: еврорегиона “Донбасс” между Луганской и Ростовской областями, еврорегиона “Ярославна” между Сумской и Курской областями, еврорегиона “Азов–Меотида” между Донецкой и Ростовской областями [8].

Также обсуждается вопрос относительно разработки проекта еврорегиона “Сян” при участии Львовской области Украины и Подкарпатского воеводства Польши.

Еще одним новым еврорегионом должен стать еврорегион “Черное море” при участии административных единиц девяти стран, входящих в ЧЭС: Болгарии, Армении, Греции, Грузии, Молдовы, Российской Федерации, Румынии, Турции и Украины (Азербайджан и Албания не вошли). Самой многочисленной с точки зрения количества областей-участниц является Украина (семь областей), от Турции в сотрудничестве будут принимать участие шесть городов. Грузия и Румыния представлены лишь одной административной единицей каждая. В 2008 г. состоялась встреча представителей Черноморских стран и Совета Европы, посвященная рассмотрению проекта Устава еврорегиона “Черное море”.

Пограничные регионы имеют наибольший товарооборот со странами, которые граничат с ними. Так,

наибольшим торговым партнером западных регионов является Польша, восточных – Россия. Наибольшая доля внешнеторгового оборота Львовской, Ивано-Франковской и Черновицкой областей принадлежит Польше (23 %, 14 % и 9 % соответственно). Закарпатская область имеет третью часть торговых взаимоотношений с Венгрией (32 %). Скорее ситуация в Одесской (Румыния-Молдавия) и Волынской (Польша-Белоруссия) областях [7].

Одним из наиболее важных и перспективных аспектов трансграничных отношений между странами является международный научно-технический обмен. Он дает возможность увеличить инновационный потенциал стран и улучшить экономическое состояние государств.

Вообще первое место по уровню инновационности экономики принадлежит США, которые имеют 6,07 баллов, следующие места с небольшим отрывом занимают Япония (5,98), Германия (5,86) и Швейцария (5,73). Среди стран-соседей Украины наиболее инновационное развитие имеют Словакия и Венгрия. Они занимают в рейтинге 35 и 36 места [9].

К сожалению, по всем показателям, которые формируют рейтинг конкурентоспособности, ситуация в Украине ухудшилась: так, инновационность экономики снизилась с 73 до 54 пунктов, технологическая готовность – с 90 до 87, эффективность рынков – с 80 до 73, высшее образование – с 48 до 41, инфраструктура – с 69 до 58, учреждения – с 104 до 92 пунктов и т. п., то есть наблюдается снижение конкурентоспособности экономики Украины.

Инновации являются основой устойчивого социально-экономического роста. Так, в развитых странах от 60 до 85 % прироста ВВП определяется инновациями и технологическим прогрессом, в то время как в Украине в течение последних 15 лет рост ВВП на 60 % определяется ценами на продукцию металлургии и экспортом сырья. Удельный вес Украины (1,45 млрд дол.) на мировом рынке наукоемкой продукции (2 трлн дол. на год) составляет 0,07 %, в то время как для США этот показатель достигает 37 %, Японии – 30 %, Германии – 17 %. В ведущих странах объемы финансирования научных исследований в среднем составляют 100 тыс. дол. на год на одного штатного научного работника университета, тогда как в Украине этот показатель составляет около 34 тыс. грн, и включает преимущественно зарплату и минимальные другие расходы.

Высокотехнологическая продукция в общем объеме экспорта Украины составляет в среднем 1,69 %, в то время как в Китае – 22,5 %, Южной Корее – 38,4 %, Венгрии – 25,2 %. В Украине пока что нет эффективного механизма инвестирования масштабных технологических изменений. Наша страна владеет уникальными технологиями, но общее состояние производства не дает возможности изготавливать продукцию, которая отвечала бы общеевропейским стандартам. Так, удельный вес финансирования научных исследований не превышает 10 % общих расходов на науку при законодательно установленных 30 % (согласно Закону Украины “О приоритетных направлениях развития науки и техники”, ст. 6). Фактическое финансирование научно-технической деятельности согласно Государственному бюджету Украины на протяжении последних пяти лет не превышает 0,4 % ВВП при определенной норме 1,7 % ВВП. Ежегодное финансирование образования фактически составляет 4–5 % ВВП при определенной нормой Украины “Об образовании” норме 10 %.

Выводы. Таким образом, инновационная составляющая как развития национальной экономики, так и трансграничного сотрудничества является предметом для дальнейшего улучшения и в области правового регулирования, и в области дифференциации источников финансирования.

Учитывая важность этой сферы, сотрудничество со странами-соседями в данном направлении должно стать приоритетным во взаимоотношениях (тем более что данные страны занимают более высокие места по уровню инновационного развития).

Обобщая, можно выделить основные конкурентные преимущества трансграничного сотрудничества:

- объединение ресурсных потенциалов, в первую очередь трудовых, рекреационных ресурсов и социальной инфраструктуры;
- значительный рост экспортно-импортных операций регионов с регионами соседних стран;
- создание совместных предприятий, которые дают возможность активизировать инвестиционную деятельность и использовать более передовые технологии;
- рост инновационного потенциала трансграничного региона в результате увеличения количества научно-технических разработок;
- межрегиональное и международное сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности;
- сотрудничество в области образования и науки.

Также трансграничное сотрудничество можно использовать в качестве дополнительной возможности евроинтеграции Украины. Практически трансграничное сотрудничество способно создать разветвленную систему стойких связей регионов Украины с регионами Евросоюза, который в свою очередь расширит возможности включения Украины в общеевропейские интеграционные процессы. В 2007 году Европейская политика добрососедства была дополнена программами трансграничного сотрудничества. Одной из главных целей есть интенсификация трансграничного сотрудничества между пограничными регионами ЕС и соседними регионами. То есть дальнейшая европейская интеграция нашего государства возможна посредством трансграничного сотрудничества со странами-соседями, в том числе развитием

торговых связей, расстраиванием инфраструктуры, обустройством транспортных коридоров.

Литература:

1. Балян А. Міжрегіональне, транскордонне співробітництво України за умов розширення Європейського Союзу (на прикладі прикордонних регіонів України та Угорщини) / А. Балян // НАН України; Інститут регіональних досліджень; Закарпатський ін-т агропромислового виробництва УААН. – Ужгород : Ліра, 2005. – 320с.
2. Дергачев В.А. Проблемы трансграничного сотрудничества / В.А. Дергачев, В.В. Демченко // Экономические инновации. – 2005. – № 18. – С. 26–31.
3. Долішній М.І. Регіональна політика на рубежі ХХ–ХХІ століть: нові пріоритети / М.І. Долішній / НАН України. Ін-т регіон. дослідж. – К. : Наук. думка, 2006. – 510 с.
4. Макогон Ю.В. Формы и направления межрегионального трансграничного экономического сотрудничества / Ю.В. Макогон, В.И. Ляшенко. – 2 изд., испр. и доп. – Донецк : Юго-Восток, 2003. – 510 с.
5. Про транскордонне співробітництво : Закон України від 24 червня 2004 р. № 1861-IV // Голос України. – 2004. – № 134. – С. 7.
6. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями (21 травня 1980 р., м. Мадрид). – 35 с.
7. Державний комітет статистики України [Електронний ресурс]. – URL:<http://ukrstat.gov.ua>.
8. Нагорна І. Транскордонне співробітництво як напрямок євроінтеграційних процесів в Україні / І. Нагорна // Теоретичні та прикладні питання державотворення. – К., 2007. – Вип. 2. – С. 6–10.
9. Рейтинг стран [Электронный ресурс] // Росбизнесконсалтинг. – URL:http://rating.rbc.ru/articles/2009/32599945_tbl.shtml?2009/10/23/32597112.
10. Кіш Є. Проблеми транскордонного співробітництва України і Євросоюзу / Є. Кіш // Політичний менеджмент. – 2008. – № 5 (32). – С. 11–14.